



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
PREDSJEDNICA SKUPŠTINE

Broj: 02-016/25-173/2

Podgorica, 21. februar 2025. godine

Poštovani odbornici/e,

Shodno članu 114 Poslovnika Skupštine Glavnog grada („Službeni list – opštinski propisi”, br. 31/19, 16/20 i 43/20), u prilogu Vam dostavljam Amandmane (VIII) na **Predlog odluke o budžetu Glavnog grada – Podgorice za 2025. godinu** koje je podnio odbornik **Miloš Mašković** – predsjednik Kluba odbornika Evropskog saveza, na izjašnjenje.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA SKUPŠTINE,
dr Jelena Borovinić Bojović



Jelena Borovinić Bojović

Miloš Giljen

From: Miloš Mašković
Sent: petak, 21. februar 2025. 13:13
To: Miloš Giljen
Subject: AMANDMANI
Attachments: Amandmani na budžet 2025.pdf

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

21. 02. 25

Primljeno:				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	- 016	25 -	173	

Uvaženi gospodine Giljen,

U prologu se nalaze amandmani na Budžet za 2025. godinu.

S poštovanjem,

Miloš Mašković - predsjednik Kluba odbornika Evropskog saveza u Skupštini Glavnog grada



SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
predsjednici Jeleni Borovinić Bojović

Uvažena predsjednice Skupštine,

Shodno članu 43 i članu 113 Poslovnika Skupštine Glavnog grada u pisanoj formi podnosim sljedeće amandmane na Prijedlog odluke o budžetu Glavnog grada – Podgorice za 2025. godinu.

Molim Vas da, shodno Poslovniku Skupštine Glavnog grada, donje amandmane uvrstite na dnevni red sjednice koja će se održati 25.02.2025. godine.



MILOŠ MAŠKOVIĆ, predsjednik Kluba odbornika Evropskog saveza

AMANDMAN I

U članu 3, ekonomska klasa 419, pozicija 4191, „izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu“ predloženi iznos „1,148,000.00“ mijenja se i glasi „900,000.00“.

Objašnjenje

Predloženim amandmanom vrši se smanjenje sredstava predviđenih za isplate po osnovu ugovora o djelu, s obzirom na to da se ovaj institut u značajnom broju slučajeva koristi kao mehanizam za angažovanje lica bez jasno definisanih kriterijuma i objektivnih pokazatelja opravdanosti njihovog angažovanja. U 2024. godini, Glavni grad je za ove namjene izdvojio **992.000 eura**, dok se u 2025. godini predviđa iznos od **1.148.000 eura**, što predstavlja povećanje umjesto postepenog smanjenja ovog vida potrošnje. Istovremeno, tokom 2024. godine zaključeno je **1.267 ugovora o djelu**, što ukazuje na učestalu praksu angažovanja privremenih izvršilaca, uprkos postojanju stalno zaposlenih službenika u organima uprave i gradskim preduzećima.

Institut ugovora o djelu, prema važećim zakonskim propisima, treba da se koristi isključivo za angažovanje stručnih lica za obavljanje privremenih i povremenih poslova koji nisu sistematizovani u okviru postojećih radnih mjesta. Međutim, u praksi se ovaj institut često koristi kao zamjena za standardne oblike radnog angažmana, čime se zaobilaze konkursne procedure i načelo jednakih mogućnosti pri zapošljavanju u javnom sektoru. Smanjenje predmetne budžetske pozicije na **900.000 eura** doprinosi racionalizaciji troškova, usklađivanju budžetskih izdvajanja sa realnim potrebama i obezbjeđivanju većeg stepena transparentnosti u angažovanju privremenih izvršilaca.

AMANDMAN II

U članu 3, ekonomska klasa 414, pozicija 4141, „službena putovanja“ predloženi iznos „160,500.00“ mijenja se i glasi „130,000.00“.

Obrzaloženje:

Predloženim amandmanom vrši se smanjenje sredstava predviđenih za službena putovanja, s ciljem racionalizacije budžetskih troškova i usklađivanja planiranih izdvajanja sa principima efikasnog i ekonomičnog raspolaganja javnim sredstvima. Uvidom u budžetska izdvajanja za ovu namjenu u prethodnim godinama, evidentno je da se sredstva za službena putovanja često troše u iznosima koji nisu u srazmjerni realnim potrebama i efektima koji iz njih proističu. Imajući u vidu mogućnosti modernih tehnologija i digitalnih komunikacija, neophodno je dodatno optimizovati broj i obim službenih putovanja, uz striktno poštovanje kriterijuma nužnosti i svrhe svakog pojedinačnog troška. Pored toga, značajan dio službenih putovanja odnosi se na aktivnosti koje se mogu planirati sa manjim izdvajanjima, bilo kroz redukciju delegacija, racionalizaciju putnih troškova ili korišćenje dostupnih alternativnih oblika komunikacije, uključujući video-konferencije i druge digitalne platforme.

Smanjenje budžetske pozicije sa 160.500 eura na 130.000 eura omogućava ostvarivanje ušteta bez negativnog uticaja na neophodne aktivnosti administracije, uz istovremeno podizanje standarda odgovornog i transparentnog trošenja javnih sredstava.

AMANDMAN III

U članu 3, ekonomska klasa 431, pozicija 4318, „ostali transferi pojedincima“ predloženi iznos „1,706,500.00“ mijenja se i glasi „1,856,500.00“

U članu 18, org. klasa 12 – Sekretarijat za socijalno staranje, ekonomska klasa 431, pozicija 4318, „ostali transferi pojedincima“ predloženi iznos „825,500.00“ mijenja se i glasi „975,500.00“.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se povećanje sredstava predviđenih za „ostale transfere pojedincima“ za ukupno **150.000 eura**, s ciljem obezbjeđivanja dodatne podrške građanima koji se nalaze u statusu podstanara, kroz subvencionisanje troškova stanarine.

Rastuće tržišne cijene nekretnina i troškovi zakupa stanova u Podgorici značajno opterećuju kućne budžete velikog broja građana, posebno onih sa nižim primanjima. Podaci pokazuju da je u posljednjih nekoliko godina došlo do kontinuiranog rasta cijena iznajmljivanja stanova, dok

istovremeno značajan dio stanovništva, posebno mladi, samohrani roditelji i lica u socio-ekonomski nepovoljnom položaju, nemaju mogućnost da riješe stambeno pitanje kroz kupovinu nekretnine.

Sekretarijat za socijalno staranje već sprovodi određene vidove pomoći ugroženim kategorijama stanovništva, ali u postojećim budžetskim okvirima ne može adekvatno odgovoriti na sve zahtjeve građana. Povećanjem sredstava u okviru ove budžetske pozicije omogućava se proširenje obuhvata korisnika subvencija, kao i povećanje pojedinačnih iznosa pomoći, čime bi se osigurala veća ekonomska stabilnost i poboljšali životni uslovi onih koji se nalaze u statusu podstanara.

Ova mjera predstavlja direktan oblik socijalne podrške i doprinosi smanjenju rizika od stambene nesigurnosti, a njeno sprovođenje može značajno unaprijediti kvalitet života građana koji nisu u mogućnosti da samostalno snose visoke troškove stanovanja.

AMANDMAN IV

U članu 3, ekonomska klasa 471, pozicija 4711 „tekuća budžetska rezerva“ predloženi iznos „316.000.00“ mijenja se i glasi „250.000.00“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se smanjenje sredstava predviđenih za **tekuću budžetsku rezervu** sa **316.000 eura** na **250.000 eura**, u cilju racionalizacije budžetskih izdataka i obezbjeđivanja efikasnijeg i transparentnijeg upravljanja javnim finansijama.

Tekuća budžetska rezerva, prema svojoj svrsi, koristi se za nepredviđene i hitne troškove, ali njena prekomjerna alokacija može dovesti do netransparentnog trošenja sredstava, bez jasnih kriterijuma raspodjele. U prethodnim budžetskim ciklusima zabilježeni su slučajevi korišćenja budžetske rezerve za rashode koji nisu imali karakter hitnosti, čime se narušava princip planskog i odgovornog trošenja javnih sredstava.

S obzirom na to da su tokom budžetskog procesa već planirana sredstva za prioritetne i vanredne situacije u okviru odgovarajućih budžetskih pozicija, smanjenje ovog iznosa neće ugroziti operativnost gradske uprave. Naprotiv, umanjeње sredstava za tekuću budžetsku

rezervu doprinosi većoj fiskalnoj disciplini i preraspodjeli sredstava u korist konkretnih potreba građana, čime se obezbjeđuje odgovornije budžetsko planiranje i realizacija.

AMANDMAN V

U članu 3, ekonomska klasa 414, pozicija 4149 „ostale usluge“ predloženi iznos „2,267,300.00“ mijenja se i glasi „2,297,300.00“

U članu 18, org. klasa 12 – Sekretarijat za socijalno staranje, ekonomska klasa 414, pozicija 4149 „ostale usluge“ predloženi iznos „780,500.00“ mijenja se i glasi „810,500.00“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se povećanje sredstava predviđenih za budžetsku poziciju „ostale usluge“ u iznosu od **30.000 eura**, s ciljem obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za funkcionisanje javne kuhinje i unapređenje podrške socijalno ugroženim građanima. Usluge javne kuhinje predstavljaju jedan od ključnih segmenata socijalne zaštite, jer omogućavaju osnovnu egzistencijalnu sigurnost za lica u stanju socijalne potrebe. Imajući u vidu rast troškova života, povećanje cijena prehrambenih proizvoda i porast broja korisnika koji zavise od ovih usluga, neophodno je obezbijediti adekvatno finansiranje kako bi se garantovao kontinuitet i kvalitet isporučenih obroka.

Povećanjem sredstava sa **780.500 eura** na **810.500 eura**, Sekretarijat za socijalno staranje dobija dodatni budžetski kapacitet za pokrivanje troškova nabavke hrane, pripreme obroka i logističkih operacija javne kuhinje. Ova intervencija omogućava širenje obuhvata korisnika i poboljšanje uslova u kojima se pruža pomoć, čime se direktno doprinosi poboljšanju kvaliteta života najugroženijih građana. S obzirom na sve veće ekonomske izazove sa kojima se suočava veliki broj porodica, dodatna podrška javnoj kuhinji kroz povećanje budžetskih izdvajanja predstavlja opravdan i neophodan korak ka jačanju socijalne zaštite u Glavnom gradu.

AMANDMAN VI

U članu 3, ekonomska klasa 431, pozicija 4318, „ostali transferi pojedincima“ predloženi iznos „1,706,500.00“ mijenja se i glasi „1,726,500.00“.

U član 18, org. klasa 34 – Sekretarijat za sport, ekonomska klasa 431, pozicija 4318 „ostali transferi pojedincima“ predloženi iznos „23,000.00“ mijenja se i glasi „43,000.00“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se povećanje budžetskih sredstava predviđenih za **nagrade sportistima**, u cilju adekvatnog vrednovanja postignutih rezultata i podsticanja daljeg razvoja sporta u Glavnom gradu. Sportisti koji postižu zapažene rezultate na domaćim i međunarodnim takmičenjima predstavljaju ambasadore grada i države, doprinoseći promociji sporta i zdravih stilova života. Međutim, trenutna budžetska alokacija za njihove nagrade nije u dovoljnoj mjeri usklađena sa potrebom za kontinuiranim motivisanjem sportista, naročito u svjetlu povećanih troškova priprema, takmičenja i opreme.

Povećanjem budžetske pozicije za **20.000 eura**, odnosno sa **23.000 eura** na **43.000 eura** u okviru Sekretarijata za sport, omogućava se adekvatnije nagrađivanje sportskih dostignuća, čime se direktno podržava razvoj talenata i unapređuje status sportista. Ova sredstva predstavljaju važan stimulanis za mlade sportiste i klubove koji svojim rezultatima doprinose imidžu i sportskom duhu Podgorice. Ulaganje u sport nije samo pitanje nagrada, već i dugoročne podrške razvoju sportskih vrijednosti, zbog čega je predloženo povećanje sredstava u potpunosti opravdano i usmjereno ka jačanju sportskih postignuća u Glavnom gradu.

AMANDMAN VII

U članu 3, ekonomska klasa 431, pozicija 4316 „transferi za jednokratne socijalne pomoći“ predloženi iznos „150,000.00“ mijenja se i glasi „200,000.00“

U članu 18, org. klasa 12 – Sekretarijat za socijalno staranje, ekonomska klasa 431, pozicija 4316 „transferi za jednokratne socijalne pomoći“ predloženi iznos „150,000.00“ mijenja se i glasi „200,000.00“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se povećanje budžetskih sredstava za jednokratne socijalne pomoći sa 150.000 eura na 200.000 eura, u cilju obezbjeđivanja adekvatnije podrške građanima koji se nalaze u stanju socijalne ugroženosti.

Jednokratne socijalne pomoći predstavljaju ključni instrument podrške licima i porodicama koje se suočavaju sa iznenadnim finansijskim poteškoćama, uključujući slučajeve teške bolesti, gubitka posla, elementarnih nepogoda ili drugih vanrednih okolnosti. U prethodnim godinama zabilježen je povećan broj zahtjeva za ovim vidom pomoći, što ukazuje na rastuću potrebu za dodatnim budžetskim izdvajanjima. S obzirom na kontinuirani rast troškova života i sve izraženije ekonomske izazove sa kojima se suočavaju socijalno ugroženi građani, povećanjem budžetske pozicije omogućava se efikasniji odgovor na njihove potrebe i pružanje podrške većem broju korisnika. Dodatna sredstva omogućiće Sekretarijatu za socijalno staranje da pravovremeno interveniše u kriznim situacijama, čime se direktno poboljšava kvalitet života najugroženijih slojeva stanovništva.

AMANDMAN VIII

U članu 3, ekonomska klasa 414, pozicija 4146 „advokatske, notarske i pravne usluge“ predloženi iznos „141,100.00“ mijenja se i glasi „100.000.00“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom vrši se smanjenje sredstava za **advokatske, notarske i pravne usluge** sa **141.100 eura** na **100.000 eura**, s ciljem optimizacije budžetskih troškova i smanjenja izdataka za pravne usluge koje nije nužno koristiti u tolikim iznosima.

Iako su pravne usluge neophodne za pravilno funkcionisanje javne uprave i ostvarivanje zakonskih prava, prethodne godine su pokazale da određeni iznosi nisu bili u potpunosti

iskoršćeni, te da je moguće smanjiti sredstva predviđena za ovu poziciju bez ugrožavanja kvaliteta pravnih usluga koje su od ključne važnosti za obavljanje administrativnih poslova.

Uzimajući u obzir prethodne godine i obim korišćenja usluga, smanjenje budžetskog iznosa na **100.000 eura** predstavlja racionalizaciju troškova, uz istovremeno osiguranje potrebnih sredstava za eventualne neophodne pravne usluge koje se mogu pojaviti tokom godine. Ovaj korak je usklađen sa opštim ciljevima optimizacije budžeta, smanjenja nepotrebnih troškova i racionalnijeg trošenja javnih sredstava.